



**GOBIERNO
FEDERAL**

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



FORO

CAMBIO CLIMATICO EN MEXICO : HACIA UNA AGENDA LEGISLATIVA EN EL MARCO DE LOS ACUERDOS DE CANCUN

**Palacio Legislativo de San Lázaro
13 de Abril de 2011**



Vivir Mejor

La estabilización de las emisiones de GEI es imperativo para evitar los efectos más dañinos del Cambio Climático



GOBIERNO FEDERAL

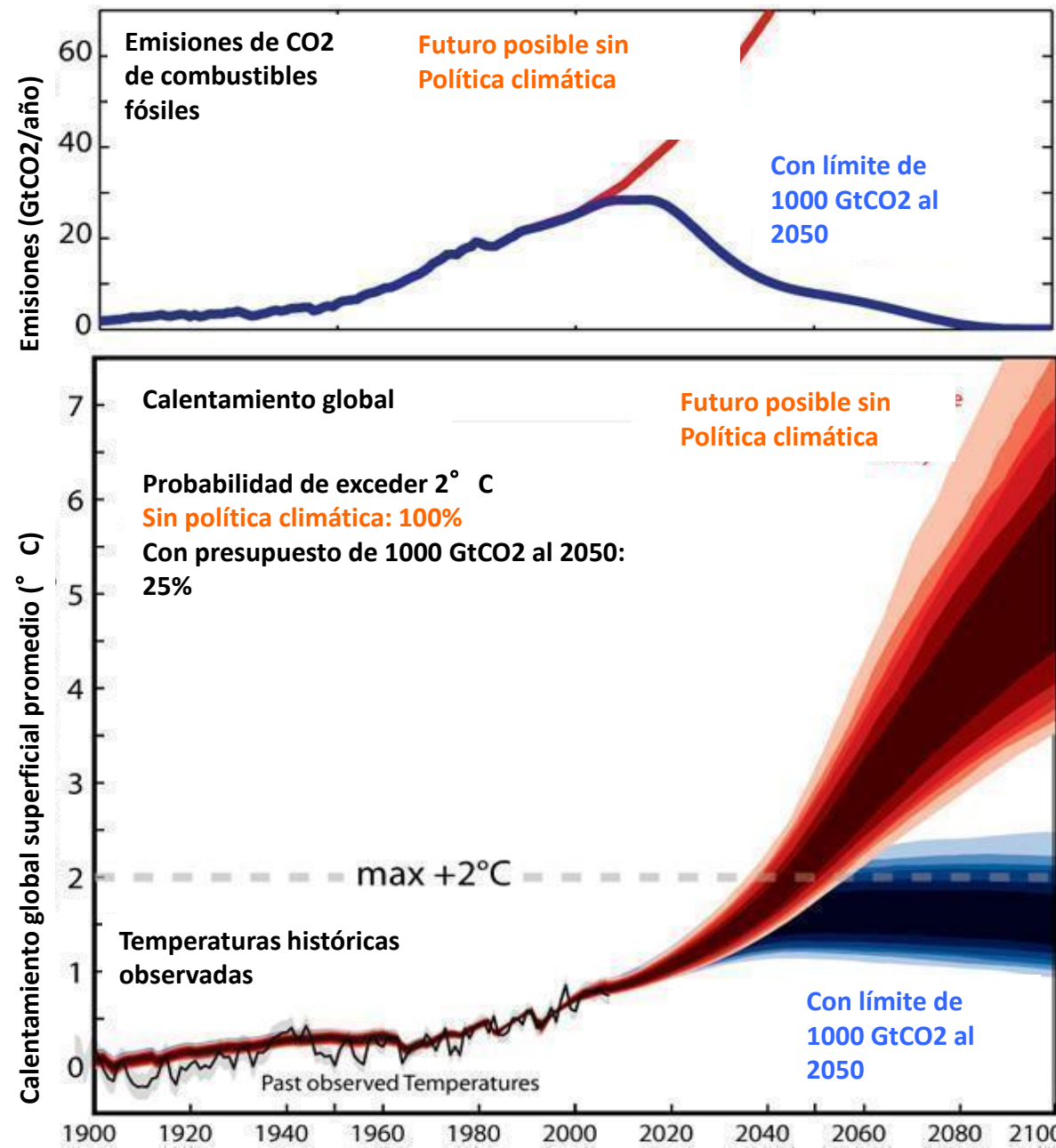
SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



AÑO INTERNACIONAL DE LA BIODIVERSIDAD 2010



- Escenarios de emisiones de CO2 con y sin política climática

- Escenarios de temperatura superficial promedio



Vivir Mejor

Los bosques representan importantes reservorios de carbono



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

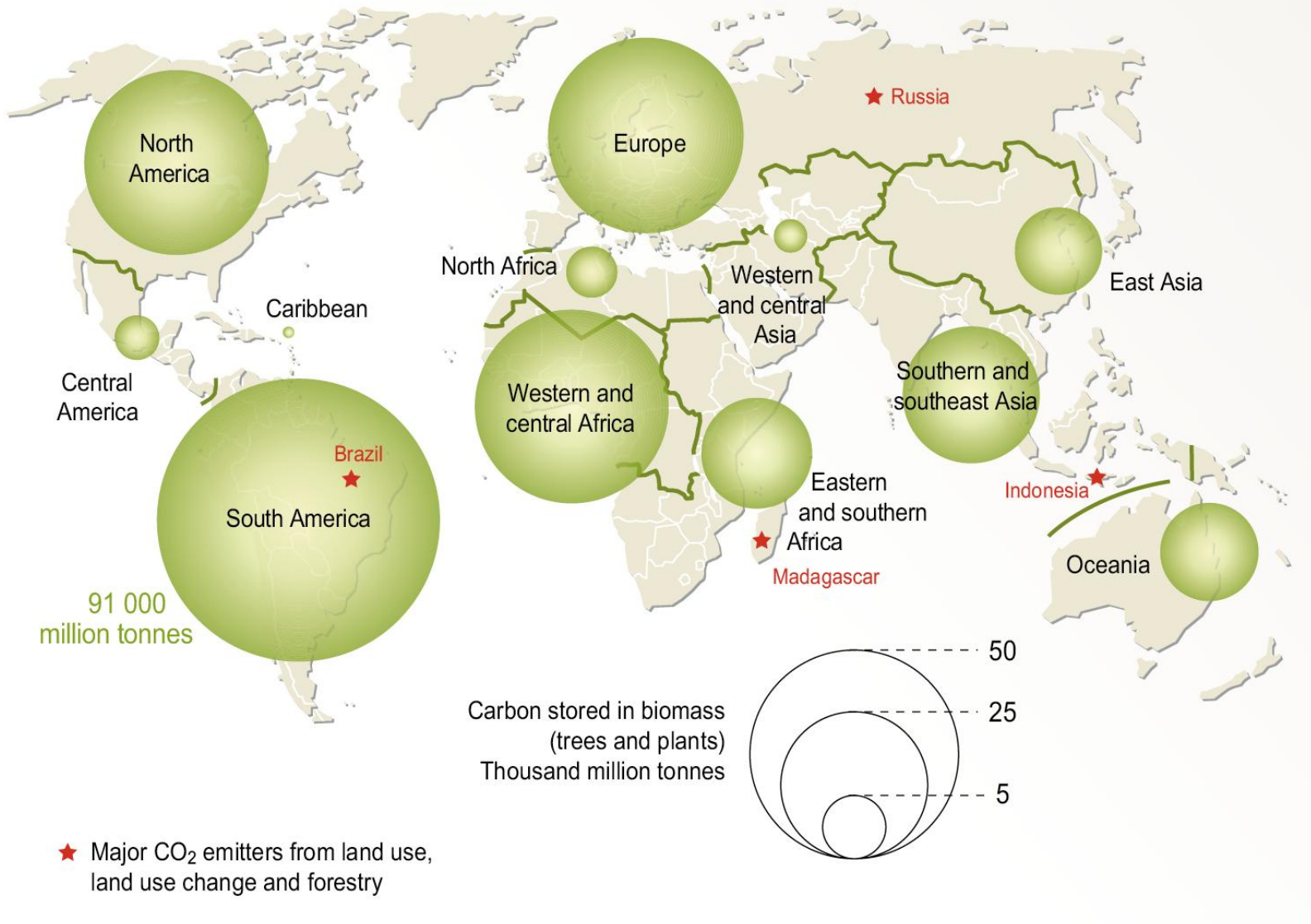


COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



AÑO INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES 2011

Carbon stored by forests



Vivir Mejor

Y su pérdida genera importantes emisiones de GEI, representando casi 20% del total global

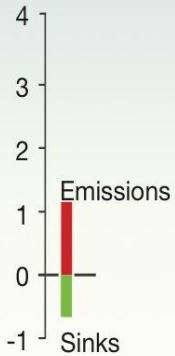


GOBIERNO FEDERAL

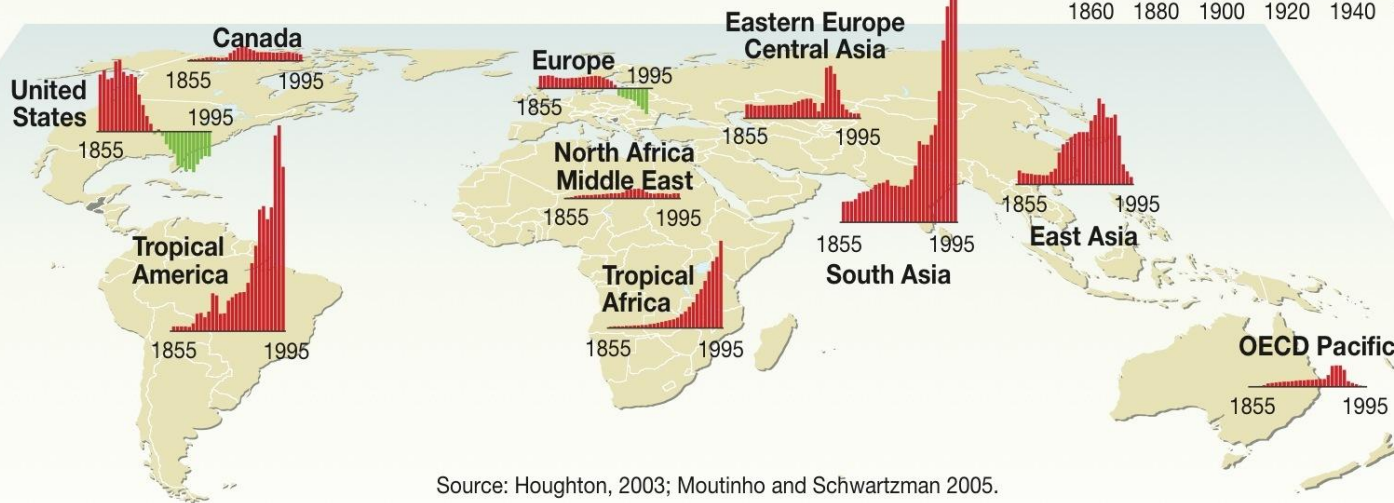
SEMARNAT



Gigatonnes (Gt) CO₂

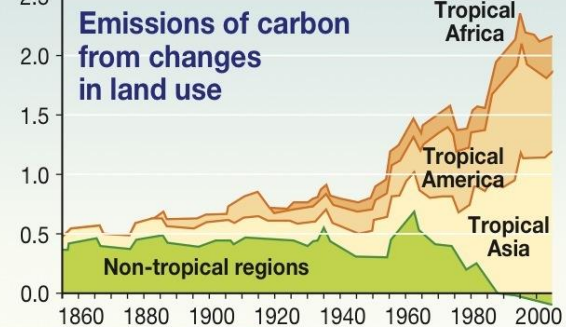


Emissiones históricas de CO₂ derivadas de cambios de uso de suelo 1855-1995



Source: Houghton, 2003; Moutinho and Schwartzman 2005.

Gigatonnes (Gt) of carbon



Los bosques pueden mitigar los efectos del cambio climático a través de sus servicios ambientales



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

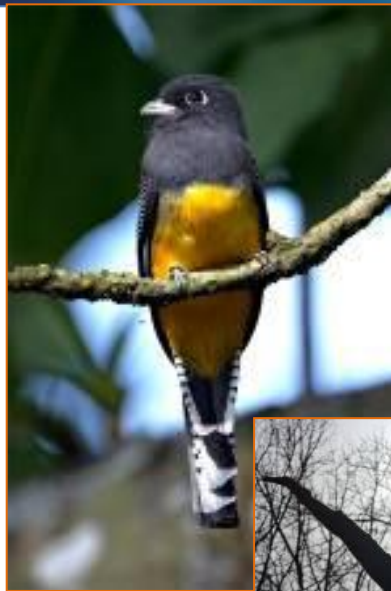


COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



1992

Los **servicios ambientales** son procesos mediante los cuales los ecosistemas, **de manera natural o por medio de su manejo sustentable**, mantienen y satisfacen la existencia humana, tales como la formación del suelo, purificación del aire y el agua, regulación del clima y del ciclo hidrológico, **la captura de carbono**, entre otros



Vivir Mejor

Los bosques han sido un sector clave en las discusiones climáticas, desde Kyoto hasta Cancún



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



ALIANZA INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES 2010

2001 - Secuestro de carbono en bosques es elegible dentro del Mecanismo de Desarrollo Limpio del Protocolo de Kyoto



2005 - Emisiones causadas por la deforestación por primera vez en las negociaciones de Cambio Climático

2007 - IPCC identifica que prevenir la deforestación es la opción de mitigación de mayor impacto en el corto plazo.



2007 - Las “cuestiones relativas a la reducción de las emisiones derivadas de la **deforestación** y la **degradación** de los bosques en los países en desarrollo; y la función de la **conservación**, la **gestión sostenible de los bosques** y el **aumento de las reservas forestales de carbono** en los países en desarrollo” son incluidas en el Plan de Acción de Bali; (**REDD+**)



Vivir Mejor

Los bosques han sido un sector clave en las discusiones climáticas, desde Kyoto hasta Cancún



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

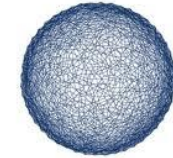


COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



16ª SESIÓN DE LA CONFERENCIA DE LAS PARTES

2009 - Se producen avances importantes en la negociación, que ya incluye la noción de REDD+. Se emitió orientación metodológica para las actividades REDD+



COP15
COPENHAGEN
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2009



2010 - Se incluye un apartado REDD+ dentro de los Acuerdos de Cancún. Quedan elementos pendientes para Durban (COP 17) y para la COP 18



Vivir Mejor

La importancia de la captura de carbono como un servicio ambiental para mitigar el Cambio Climático



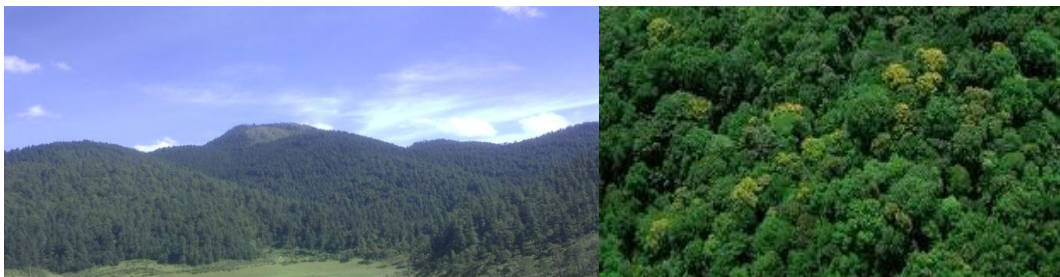
GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



Se ha reconocido que la **reducción de las emisiones derivadas de la Deforestación y Degradación (REDD +)** puede contribuir a mitigar los efectos del cambio climático, realizando cinco actividades básicas:

- 1. Evitar la deforestación de los bosques
- 2. Evitar la degradación de los bosques
- 3. Conservar los almacenes de carbono
- 4. Realizar actividades que aumenten los almacenes de carbono
- 5. Hacer manejo forestal sustentable de los bosques



Raíces y Suelo

Ramas, hojas, semillas, flores, frutos

Tronco



El sector forestal es ya un componente importante del Programa Especial de Cambio Climático.



GOBIERNO FEDERAL

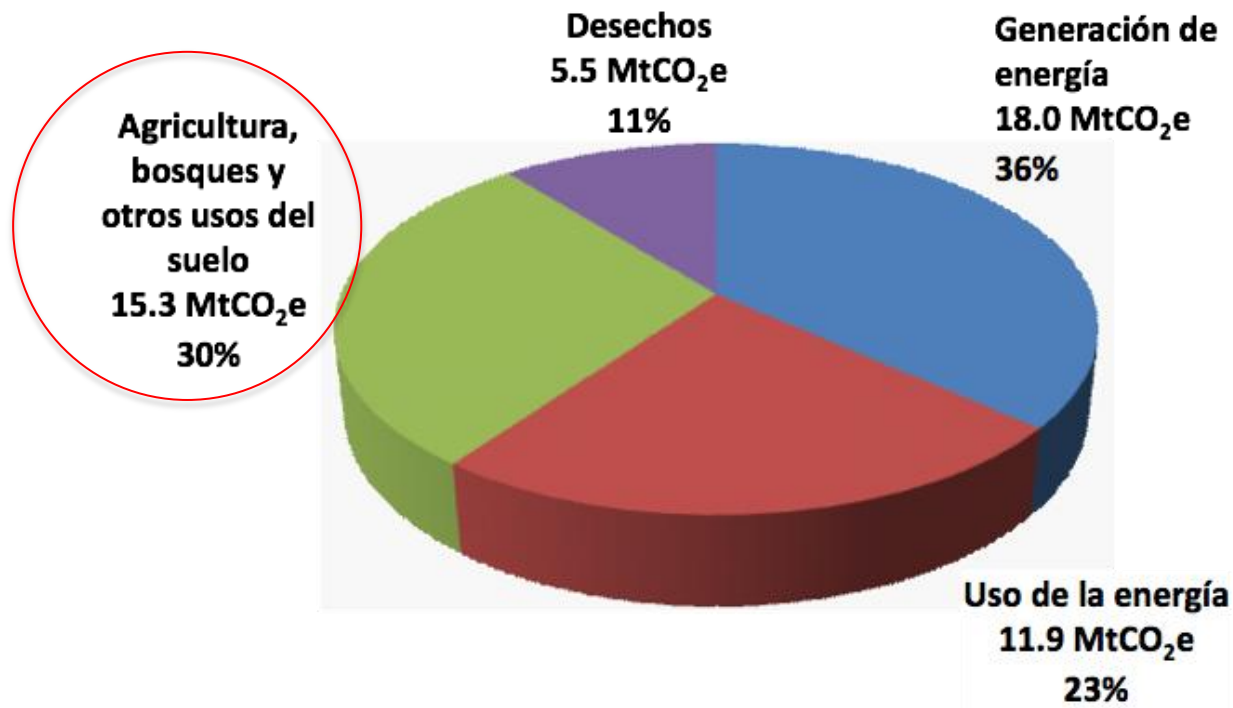
SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



AÑO INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES 2011



- Las acciones REDD+ están incluidas como una de las metas, pero sujetas a financiamiento adicional. El primer paso es la elaboración de la **Estrategia Nacional REDD+**



Vivir Mejor

REDD busca reducir, parar y revertir la pérdida de bosques y la pérdida de carbono, asegurando:

- Respeto a los **derechos de pueblos indígenas** y comunidades locales
- **Gobernanza** efectiva
- Consistente con conservación de **biodiversidad** y bosques naturales
- Atendiendo desplazamiento de **emisiones** y la permanencia
- Consistencia y **transparencia**



GOBIERNO
FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



ALIANZA INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES



Vivir Mejor

REDD+ se propone implementar en tres fases a nivel global.



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



ALIANZA INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES 2010

FASE 1

Desarrollo de capacidades y estrategias nacionales. una estrategia nacional de REDD, incluyendo diálogo nacional, fortalecimiento institucional y actividades de demostración.

FASE 2

Implementación de políticas y medidas que se propongan en la estrategia nacional de REDD.

FASE 3

Pago por resultados sobre la base de cuantificación de emisiones y remociones de bosques, contra niveles de referencia convenidos.



Vivir Mejor

Si un país quisiera ser parte de un mecanismo REDD+ global debe cumplir con los siguientes requerimientos:

1. Desarrollar una **Estrategia Nacional REDD+**;
2. Establecer **niveles de referencia nacionales** de emisiones relacionadas a la deforestación, y si aplica, como medida provisional, niveles de referencia subnacionales;
3. Contar con un **sistema nacional de monitoreo y reporte**, y si aplica, como medida provisional, niveles de referencia subnacionales; y,
4. Un sistema para reportar sobre la forma en cómo se atienden y respetan las **salvaguardas** ambientales y sociales.



**GOBIERNO
FEDERAL**

SEMARNAT



Vivir Mejor





VISIÓN DE MÉXICO SOBRE REDD+

*Comité Técnico Consultivo
REDD+*



Con el apoyo de



Como un primer paso hacia la Estrategia Nacional REDD+, se desarrolló La Visión de México sobre REDD+



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



ALIANZA INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES 2010



- Como un primer paso hacia la Estrategia Nacional REDD+, se desarrolló La **Visión de México sobre REDD+**, en la que se identificó que para reducir la deforestación y degradación de los bosques debe existir un desarrollo rural sustentable.
- La Visión fue elaborada en un marco participativo que involucró a diversos actores sociales, considerando su visión y experiencias, que tuvo como resultado la plataforma para construir la **Estrategia Nacional REDD+**.



Vivir Mejor

PARTICIPANTES EN EL DISEÑO



GOBIERNO FEDERAL

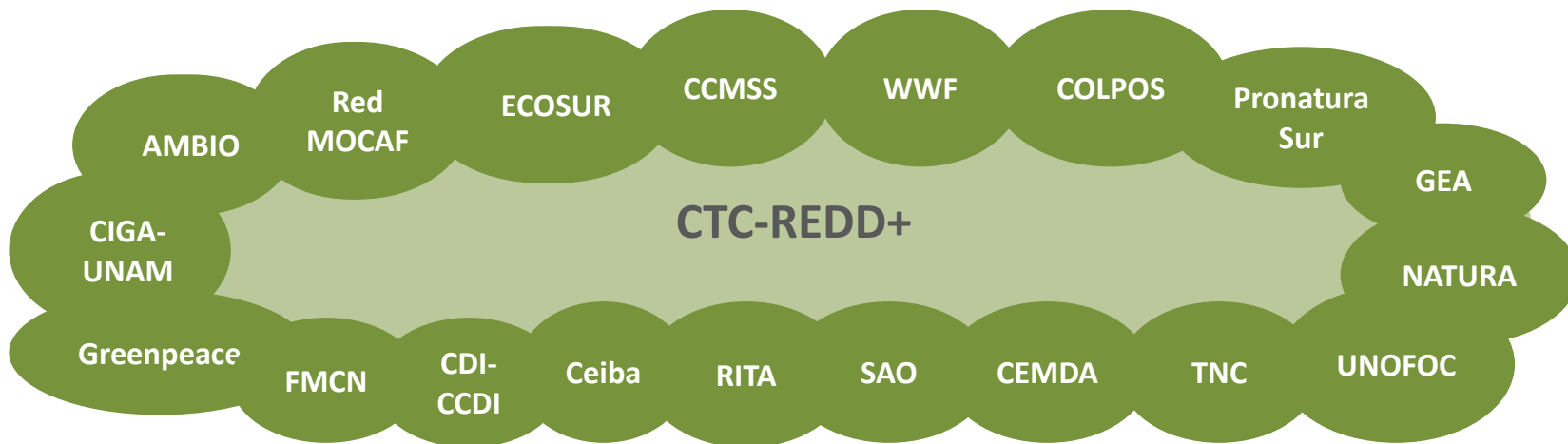
SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



10ª REUNIÓN INTERNACIONAL DE MINISTROS DEL AMBIENTE 2010



Otros especialistas y académicos y gobiernos estatales



Vivir Mejor

Ejes de la estrategia



Gobierno Federal

SEMARNAT



Financiamiento para fases REDD+



Gobierno Federal

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



10ª CONFERENCIA INTERNACIONAL DE LAS PARTES DEL UNFCCC



I. Diseño de estrategia

FCPF - Plan de preparación
Apoyos diversos multi y bi-laterales

II. Implementación y Acc. tempranas

FIP - Programa de Inversión Forestal
Apoyo de Noruega - MRV
AFD+AECID+UE - Acciones tempranas
Apoyos diversos multi y bi-laterales

III. Act. basadas en resultados

No existentes aún,
En exploración: Fondo de
Carbono y Bono Forestal



Vivir Mejor

LINEAS DE ACCIÓN ESTRATÉGICAS PARA GENERAR CONDICIONES Y DAR SOPORTE A REDD+ EN MÉXICO, (VISIÓN REDD+)

- Arreglos Institucionales y Marco Jurídico
- Esquemas de Financiamiento
- Escenario de referencia y Medición, Reporte y Verificación (MRV)
- Desarrollo de Capacidades
- Comunicación, Participación Social y Transparencia
- Acciones Tempranas REDD+.



GOBIERNO
FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



El órgano de decisión para elaborar la estrategia nacional REDD+ es la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC)



GOBIERNO FEDERAL

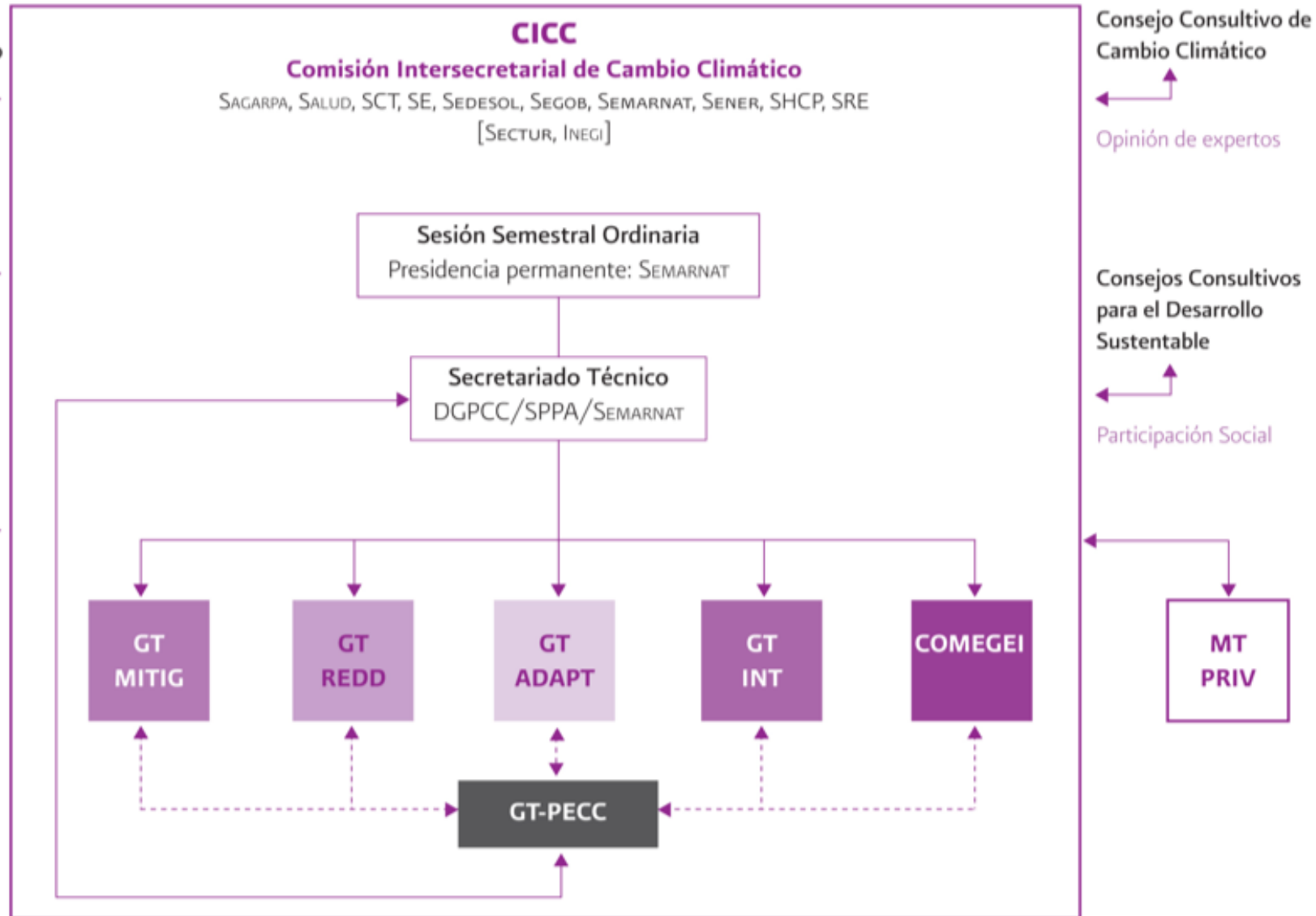
SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



COMISIÓN INTERSECRETARIAL DE UN MUNDO MÁS SOSTENIBLE



Vivir Mejor

El proceso de elaboración de la Visión de México sobre REDD+: hacia una estrategia nacional fue un proceso participativo



GOBIERNO FEDERAL

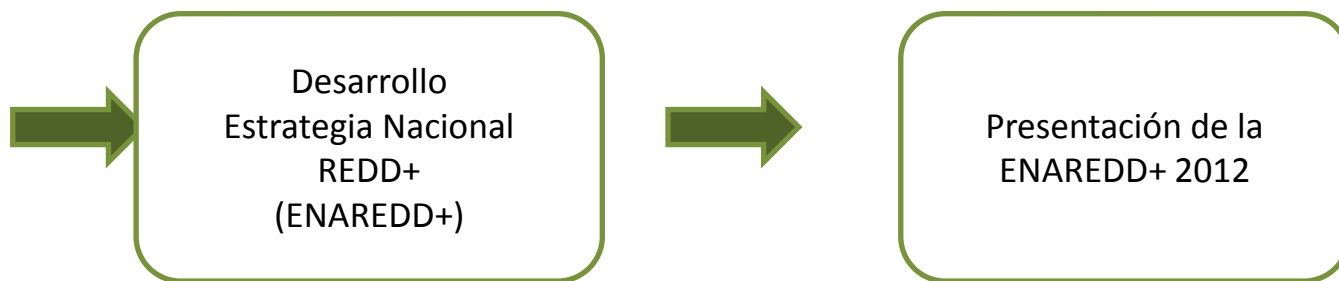
SEMARNAT



2010



2011 2012



2012-2030

Momento actual



Vivir Mejor



Visión 2020 sobre deforestación y degradación

En **2020** México tendrá un **balance cero de emisiones** asociadas al cambio de uso de suelo y adicionalmente estará incrementando la calidad de los acervos de carbono, de forma que se conserve la biodiversidad e integridad de los ecosistemas mediante acciones como el manejo forestal sustentable, la conservación y el aumento de reservorios de carbono.

Para el **2020** en México la **tasa nacional de degradación** forestal se habrá reducido significativamente respecto del nivel de referencia. Se habrá,... extendido el **uso sustentable de los recursos**, disminuido las quemas no controladas.. y.. agentes de disturbio en los ecosistemas.. y.. habrá fortalecido la **aplicación de la ley**, la **educación** y la **participación social**

Al **2020** México habrá mantenido la **biodiversidad** de su territorio, fortalecido el **capital social** de las comunidades rurales y promovido su **desarrollo económico** a través de un desarrollo rural sustentable.

Visión 2020 sobre el desarrollo rural sustentable



GOBIERNO
FEDERAL

SEMARNAT



El reconocimiento de que los procesos de deforestación y degradación de los bosques se encuentran más allá de las fronteras de los ecosistemas forestales, lo que implica el **ajuste y armonización del conjunto de actividades y políticas que se desarrollan en el territorio** y que competen a las distintas actividades de todos los sectores y la vida social en general.



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor

Causas de la deforestación y la necesidad de un enfoque transversal (Basado en Kaimowitz)



Se deforesta más cuando..

- Es más rentable convertir bosques a otros usos
- Se cuentan con los medios para hacerlo
- No hay opciones más rentables para mano de obra, tierra o capital
- No hay medidas efectivas de control

y se presenta si..

- ✓ Se abren caminos reduce costos de transporte
- ✓ Hay subsidios a productos agropecuarios
- ✓ Aumenta en la productividad agropecuaria
- ✓ Si la deforestación ayuda asegurar propiedad
- ✓ En zonas favorables para la agricultura o ganadería
- ✓ Suben los ingresos de los productores
- ✓ Entran productores grandes con más recursos
- ✓ Se otorga crédito o subsidio a agricultores que deforestan
- ✓ Aumenta el tamaño de las familias
- ✓ Hay disponibilidad de maquinaria, motosierras y otros
- ✓ No hay fuentes de empleo fuera de la agricultura
- ✓ No es rentable la producción forestal o la conservación
- ✓ Alternativas de inversión en ganadería son más fáciles y menos riesgosas
- ✓ Hay insuficiente control en ANPs
- ✓ Existe una gestión comunitaria débil
- ✓ Hay ineficiencia en el control de la actividad ilegal
- ✓ Hay poco apego a los planes de manejo o de ordenación territorial

Visión 2020 sobre el desarrollo rural sustentable



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



AÑO INTERNACIONAL DE LA BIODIVERSIDAD 2010

Contexto internacional

Papel del Gobierno: promotor, árbitro

Certidumbre diagnóstico-MRV

Institucionalización implementación

Priorización regionalización

ALINEACIÓN POLÍTICAS y MARCO JURÍDICO

SCT

SECTUR

Desarrollo Rural Sustentable

SRA

CICC CIDRS

SEMARNAT-CONAFOR SAGARPA

SENER

SEDESOL

Manejo Forestal Sustentable

Recuperación de áreas degradadas zonas marginales. Suelo.

Perspectiva futura de desarrollo del país

Derechos de propiedad y humanos, transparencia



Vivir Mejor

Líneas estratégicas para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



AÑO INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES 2011



Vivir Mejor

- Durante el 2011, se estará trabajando en las **líneas estratégicas definidas en la Visión** como los primeros pasos y compromisos para diseñar y consolidar la Estrategia REDD+.





“Iniciativas locales para la mitigación y adaptación al cambio climático en los bosques de México: acciones tempranas REDD+”



“Acciones tempranas REDD+ en México”



GOBIERNO
FEDERAL

SEMARNAT



Concepto



Son esfuerzos a nivel local y regional para integración de programas que permiten lograr los objetivos de reducción de emisiones por deforestación y degradación, a través de diferentes instrumentos de política pública, generando oportunidades de desarrollo para las comunidades.



“Acciones tempranas REDD+ en México”



GOBIERNO
FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

Objetivos principales :

- Reducir las emisiones por deforestación y degradación forestal e incrementar los *stocks* de carbono.
- Fortalecer las capacidades a nivel local (Estado, municipios y comunidades).
- Integración de programas de desarrollo rural y manejo sustentable de los bosques (alineación de políticas públicas)
- Generación de cobeneficios sociales y ambientales

El Gobierno Federal en estrecha coordinación con los gobiernos estatales, está impulsando en el corto plazo, el **desarrollo de acciones tempranas REDD+ en los estados de Chiapas, Jalisco, Campeche, Yucatán y Quintana Roo, en donde actualmente ocurre el 69% de la deforestación neta en México** ¹.

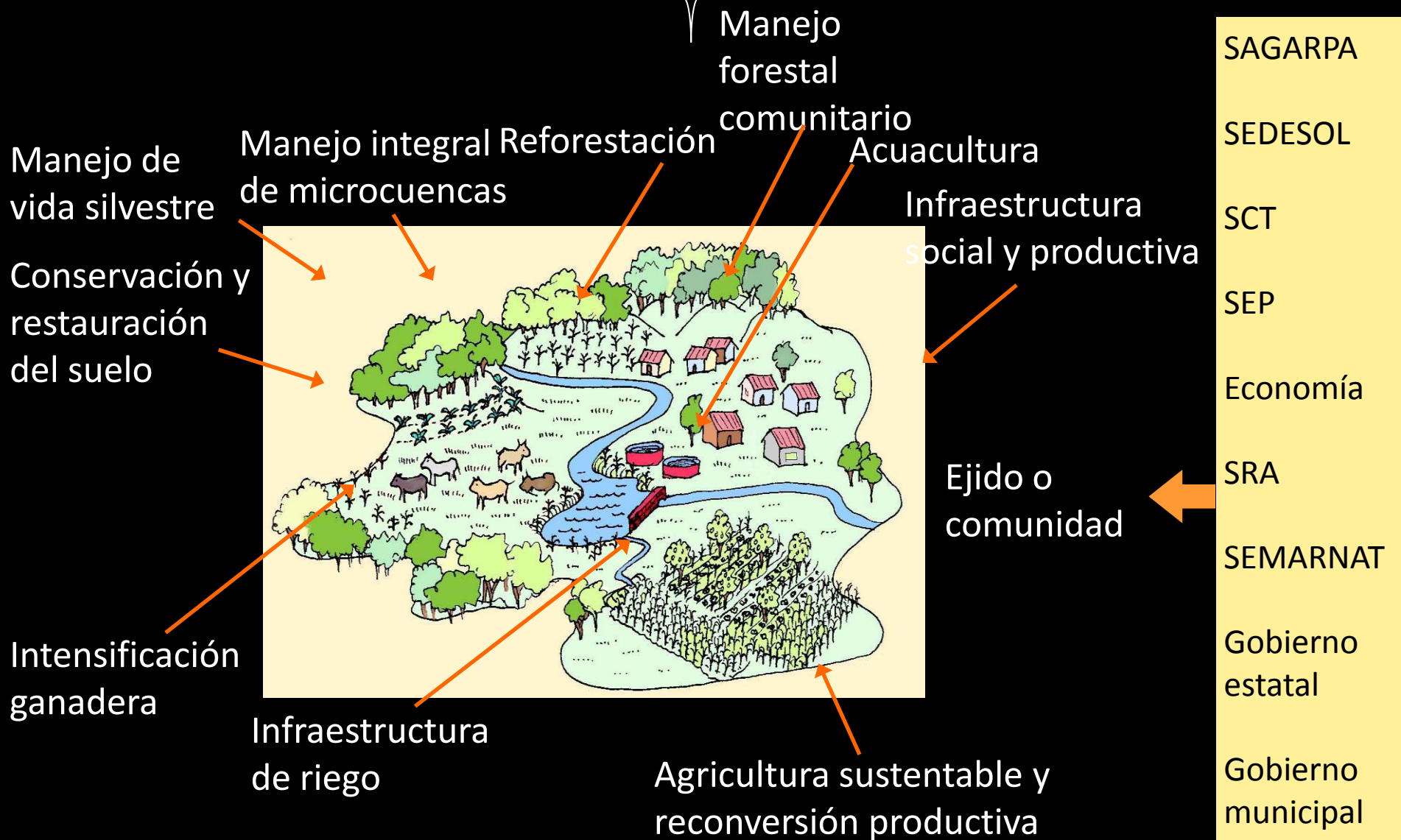


ACCIONES TEMPRANAS REDD +

ASOCIACION INTERMUNICIPAL

CORREDOR BIOLÓGICO MESOAMERICANO

AGENTE TECNICO



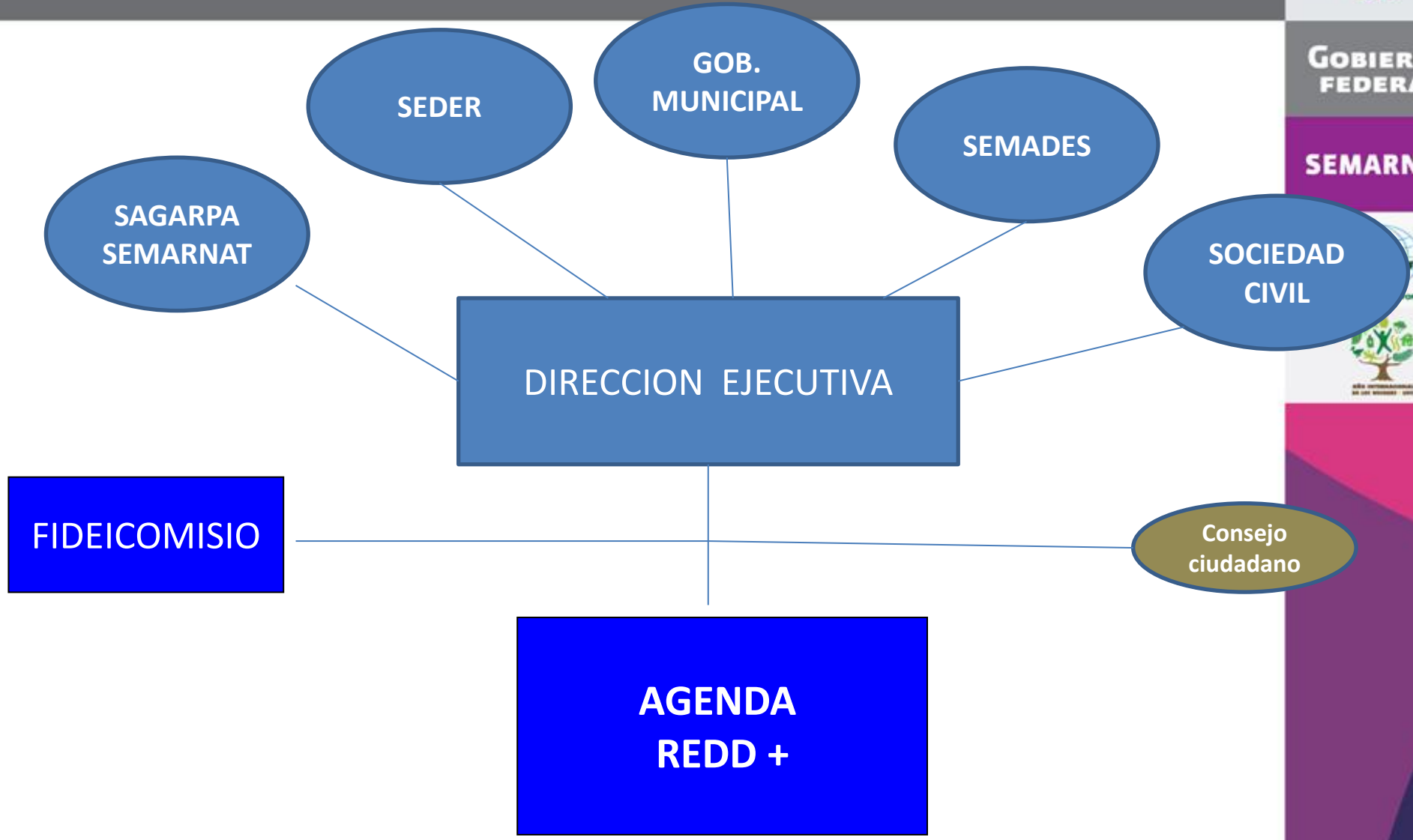
MODELO INSTITUCIONAL DE AGENCIA INTERMUNICIPAL

ORGANISMO PUBLICO DESCENTRALIZADO



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



TEMAS PARA UNA AGENDA LEGISLATIVA

- ❖ Desarrollar y fortalecer las capacidades de gobiernos locales incentivando su participación en la agenda de cambio climático a través de esquemas asociativos de municipios.(Art. 115 Constitucional)
- ❖ Que dichos esquemas deben contar con instrumentos financieros que permitan la gestión y administración de recursos, de diversas fuentes, incluyendo aspectos de recaudación, administración de Fondos y Fiscales.
- ❖ Promover la administración de recursos mediante figuras jurídicas que permitan su fiscalización, fomentando su transparencia.
- ❖ Creación de arreglos institucionales locales de largo plazo, para la atención del tema de cambio climático, incluyendo plataformas de participación social.



**GOBIERNO
FEDERAL**

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL





**GOBIERNO
FEDERAL**

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



- ❖ Favorecer la resolución de conflictos agrarios y regularización de tierras
- ❖ Regulación de la propiedad del carbono
- ❖ Establecer y regular dentro de la legislación, las atribuciones de instancias clave (CONAFOR, INEGI, SIAP, CONABIO, INE, etc.) incluyendo entidades estatales, para construir el sistema nacional de monitoreo y reporte para REDD.
- ❖ Coherencia entre Legislación Estatal y Federal permitiendo el desarrollo de los esquemas mencionados.



Vivir Mejor



**GOBIERNO
FEDERAL**

SEMARNAT

Coordinación General de Producción y Productividad

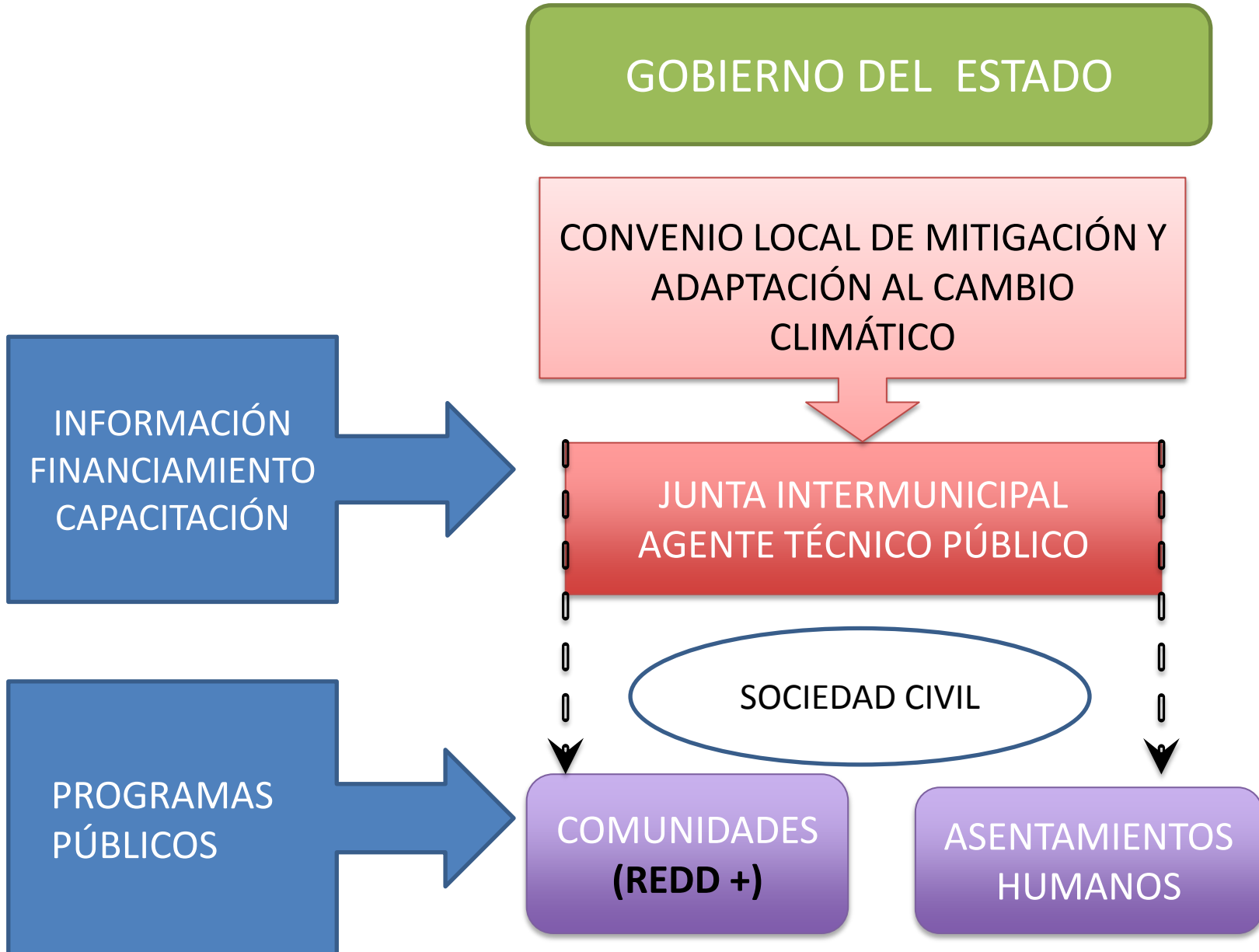


COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor

**GOBERNANZA PARA LA IMPLEMENTACION DE ESTRATEGIA DE ADAPTACION Y MITIGACION
AL CAMBIO CLIMATICO A NIVEL LOCAL
(Arreglo Institucional para Implementación de REDD+)**



MÉXICO